



FICHA DESCRIPTIVA BÁSICA SOBRE ESTADO DE LAS FINANZAS DEL SISTEMA OPERADOR DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA (SOAPAP).





CONTENIDO

I.	SOAPAP, PUEBLA. ESTADO DE ACTIVIDADES	3
I.1	¿EL SOAPAP PRESENTÓ GANANCIA O PÉRDIDA?.....	3
I.1.1	¿CÓMO OBTUVO EL SOAPAP SUS INGRESOS?	4
I.1.2	¿CÓMO SE INTEGRÓ LA CUENTA “INGRESOS DE LA GESTIÓN”?	5
I.1.3	¿CÓMO SE DISTRIBUYÓ EL GASTO DEL SOAPAP?	5
I.1.4	¿QUÉ RUBROS INTEGRARON LA CUENTA OTROS GASTOS Y PÉRDIDAS EXTRAORDINARIA DEL SOAPAP?	7
II.	SOAPAP, PUEBLA. ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA.....	10
II.1	¿EL SOAPAP TUVO SOLVENCIA?.....	10
II.2	¿EL SOAPAP CONTÓ CON LIQUIDEZ?.....	11
II.2.1	¿CUÁL FUE LA PRINCIPAL CUENTA QUE TUVO LIQUIDEZ A CORTO PLAZO?	12
II.2.2	¿CUÁL FUE LA PRINCIPAL CUENTA EN LA QUE SE TUVIERON LAS OBLIGACIONES DE PAGO?	14
III.	COMENTARIOS FINALES.....	16



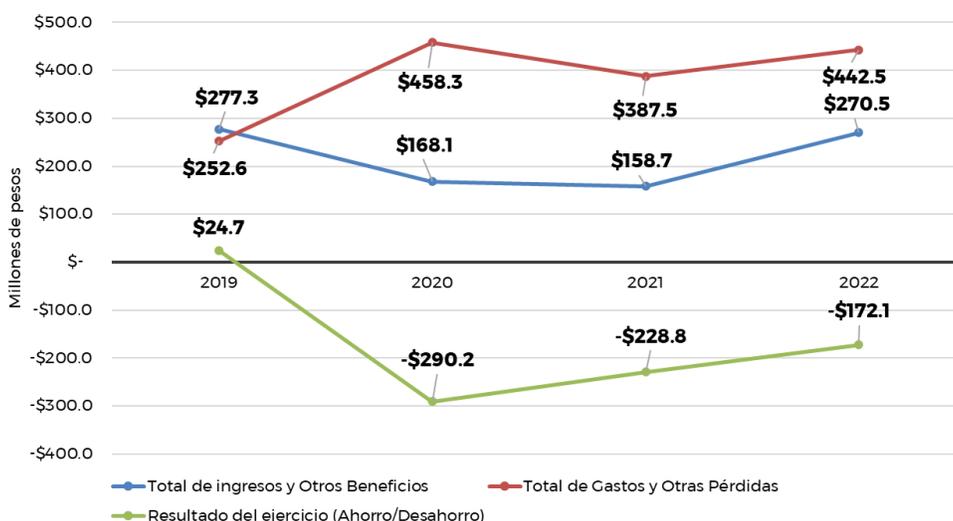


I. SOAPAP, PUEBLA. ESTADO DE ACTIVIDADES¹

I.1 ¿El SOAPAP presentó ganancia o pérdida?

Con información de los estados de actividades² del SOAPAP, se analizó la tendencia de los ingresos y egresos totales para el periodo 2019-2022. Esta información muestra una tendencia de superávit sólo en el 2019 con saldo positivo entre los ingresos y egresos. En tanto en los tres últimos años 2020, 2021 y 2022 ha mostrado tener déficit en estos años siendo el más prominente en el año 2020 con un déficit de \$290.2 millones de pesos del que el organismo operador no se recuperó al año 2022 (Gráfica 1).

Gráfica 1. Tendencia de Ingresos Totales y Gastos Totales, SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

¹ Todas las cantidades monetarias están expresadas en millones de pesos y pueden no coincidir con los documentos originales debido al redondeo de las cantidades.

² Estados de actividades 2019 al 2022 consultados en
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1578940645_a2e9be62d44633c68ca0e3d9bf4c65f8.pdf
http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf

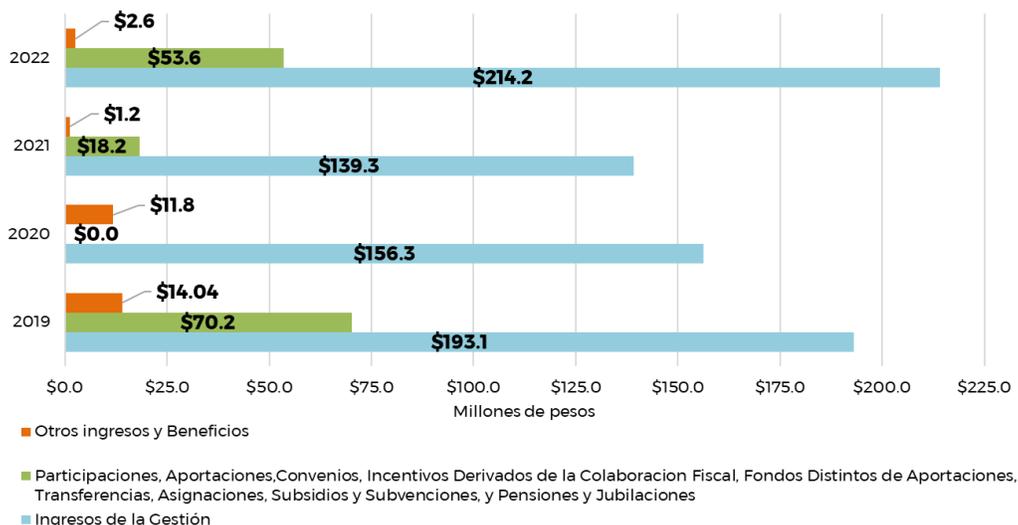
I.1.1 ¿Cómo obtuvo el SOAPAP sus ingresos?

El SOAPAP clasificó sus ingresos en tres cuentas:

- a) Ingresos de la gestión;
- b) Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal, Fondos Distintos de Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones;
- c) Otros Ingresos y beneficios;

La cuenta de mayor importancia fue “Ingresos de la Gestión” (gráfica 2), ya que concentró más del 70% de los ingresos totales del SOAPAP en los años analizados y mantuvo una tendencia de crecimiento en este rubro de ingresos en el periodo 2019-2022, pese a ello la cuenta de otros ingresos y beneficios ha tenido una tendencia decreciente con respecto al año inicial del 2019 y la cuenta de Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal, Fondos Distintos de Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones presenta cero ingresos en el 2020.

Gráfica 2. Cuentas que integran los ingresos totales, SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.



I.1.2 ¿Cómo se integró la cuenta “Ingresos de la Gestión”?

En la tabla 1 se muestran los rubros de los Ingresos por Gestión y el rubro que representa esta cuenta con el 100% es la de “Productos” la cual se compone³ de los siguientes conceptos:

- a) Contraprestación periódica;
- b) Traspasos de la empresa concesionaria para el pago de los servicios de tratamiento de agua residual y el pago de derechos a la CONAGUA;
- c) Multas aplicadas por excedentes de cargas de contaminantes indicado en las notas para el año 2021

Tabla 1. Composición de los Ingresos de la Gestión, SOAPAP, Puebla, Pue.

Rubros que integran los Ingresos de la Gestión	2019 (millones de pesos)	2020 (millones de pesos)	2021 (millones de pesos)	2022 (millones de pesos)
Impuestos	\$0.00	\$0.00	\$0.0	\$0.0
Cuotas y aportaciones de seguridad social	\$0.0	\$0.0	\$0.0	\$0.0
Contribuciones de mejoras	\$0.0	\$0.0	\$0.0	\$0.0
Derechos	\$0.0	\$0.0	\$0.0	\$0.0
Productos	\$193.1	\$156.3	\$139.3	\$214.2
Aprovechamientos	\$0.0	\$0.0	\$0.0	\$0.0
Ingresos por venta de bienes y prestaciones de servicios	\$0.0	\$0.0	\$0.0	\$0.0
Total de Ingresos de la Gestión	\$193.1	\$156.3	\$139.3	\$214.2

Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

I.1.3 ¿Cómo se distribuyó el gasto del SOAPAP?

Para el periodo 2019-2022, el SOAPAP presentó una tendencia de aumento en sus Egresos totales, siendo de \$189.89 millones de pesos, la diferencia entre 2019 y 2020 (gráfica 3).

³ Con base en las notas de los estados financieros 2020-2022 del SOAPAP, obtenidos en:

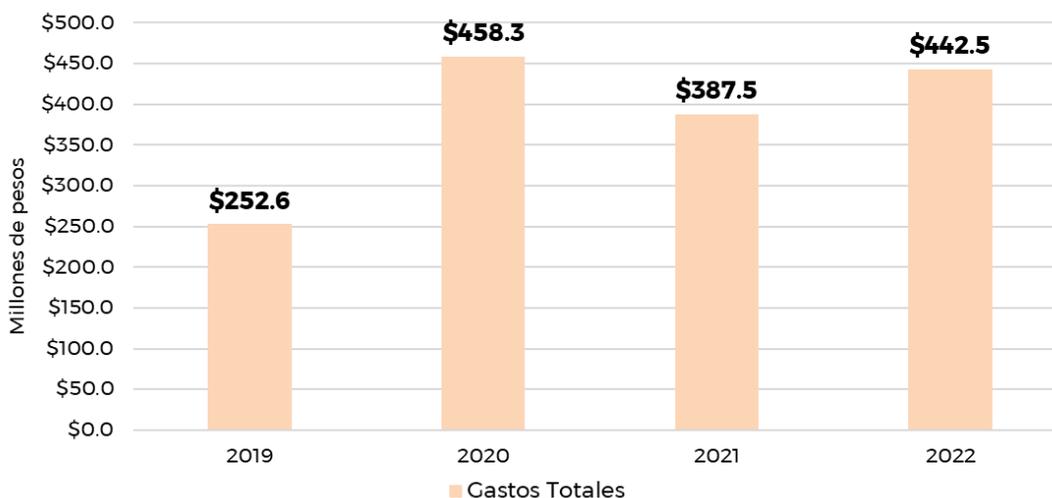
http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf



Gráfica 3. Tendencia de los Egresos totales, SOAPAP, Puebla, Pue.



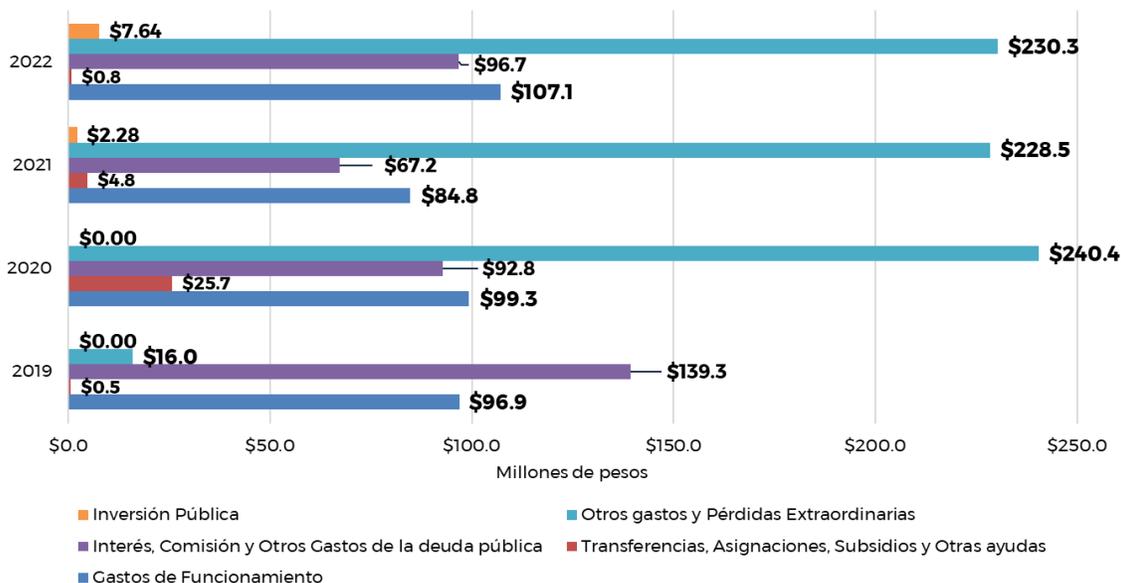
Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

Las cuentas que integran los egresos totales son:

- Gastos de funcionamiento;
- Transferencias, Asignaciones, subsidios y otras ayudas;
- Interés, comisión y otros gastos de la deuda pública;
- Otros gastos y pérdidas extraordinarias;
- Inversión Pública;

La cuenta en la que se registró el mayor monto de gasto para los años 2020, 2021 y 2022 es "Otros gastos y Pérdidas Extraordinarias", que representa para esos años más del 53% de los egresos totales, y para el 2019 la cuenta que represento el mayor gasto fue "Interés, Comisión y Otros Gastos de la deuda pública" con el 55%, para todo el periodo analizado (gráfica 4).

Gráfica 4. Cuentas que integran los Gastos totales, SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

1.1.4 ¿Qué rubros integraron la cuenta Otros gastos y pérdidas extraordinaria del SOAPAP?

De acuerdo a las notas a los estados de actividades del SOAPAP, esta cuenta se integra de los importes por estimaciones, depreciaciones, deterioros, obsolescencia y amortizaciones de la infraestructura de agua, alcantarillado y tratamiento; maquinaria y equipos; mobiliario y vehículos. Los montos totales de la cuenta de Otros Gastos y Pérdidas Extraordinarias se muestran en la Tabla 2:

Tabla 2. Conceptos que integran los Otros gastos y pérdidas extraordinaria (millones de pesos) del SOAPAP, Puebla, Pue.

Conceptos que integran los Otros gastos y pérdidas extraordinaria	2019 (millones de pesos)	2020 (millones de pesos)	2021 (millones de pesos)	2022 (millones de pesos)
Estimaciones, Depreciaciones, Deterioros, Obsolescencia y Amortizaciones	\$15.99	\$240.44	\$228.48	\$230.31
Provisiones	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
Disminución de inventario	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00



Conceptos que integran los Otros gastos y pérdidas extraordinaria	2019 (millones de pesos)	2020 (millones de pesos)	2021 (millones de pesos)	2022 (millones de pesos)
Aumento por insuficiencia de Estimaciones por Pérdida o Deterioro u Obsolescencia	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
Aumento por insuficiencia de provisiones	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
Otros Gastos	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
Totales de los Gastos de Funcionamiento	\$15.99	\$240.44	\$228.48	\$230.31

Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

Aunque en este documento se hace la mención de la principal cuenta de gastos del organismo operador, es importante indicar que la segunda cuenta de importancia en los egresos fue Gastos de Funcionamiento que comprende los conceptos de:

- a) Servicios personales;
- b) Materiales y suministros;
- c) Servicios generales;

Los montos ejercidos durante el periodo 2019-2022 en cada concepto son los indicados en la tabla 3:

Tabla 3. Conceptos que integran los Gastos de Funcionamiento (millones de pesos) del SOAPAP, Puebla, Pue.

Conceptos que integran los Gastos de Funcionamiento	2019 (millones de pesos)	2020 (millones de pesos)	2021 (millones de pesos)	2022 (millones de pesos)
Servicios Personales	\$15.62	\$17.07	\$17.69	\$19.94
Materiales y Suministro	\$1.15	\$2.35	\$4.79	\$3.51
Servicios Generales	\$80.10	\$79.87	\$62.31	\$83.63
Totales de los Gastos de Funcionamiento	\$96.87	\$99.29	\$84.78	\$107.08

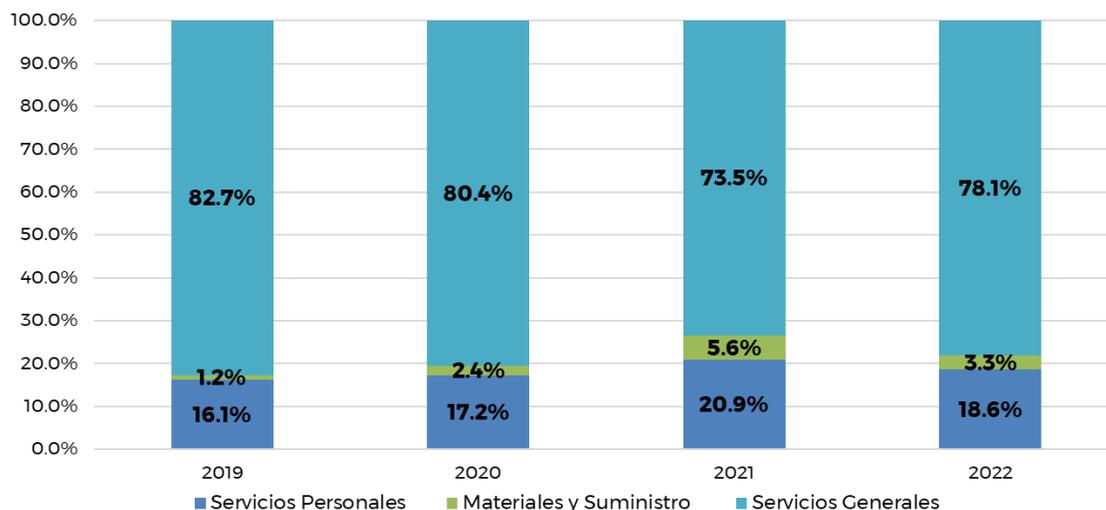
Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

Como se observa en la tabla 3, los tres conceptos de los Gastos de Funcionamientos registraron incrementos entre 2019 y 2022, aun cuando en el rubro servicios generales existan contracciones en los años 2020 y 2021, el monto gastado se incrementó hacia el 2022.



Si se revisa como se distribuye el gasto anualmente (gráfica 5), los gastos de servicios personales ocupan más del 74% redondeado del gasto de funcionamiento, los servicios generales van del 16% hasta el 21% dependiendo del año y los materiales y suministros llegan hasta el 6% de acuerdo al periodo evaluado.

Gráfica 5. Conceptos que integran los Gastos de Funcionamiento (porcentajes) del SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

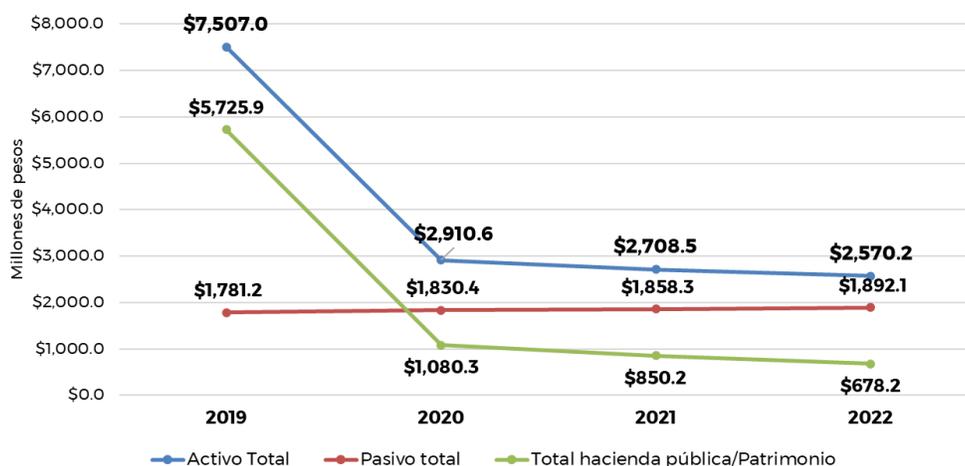


II. SOAPAP, PUEBLA. ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA⁴

II.1 ¿El SOAPAP tuvo solvencia?

Con base en los estados de situación financiera⁵ del organismo operador, para el periodo 2019-2022, el SOAPAP demostró tener la solvencia para cubrir todas sus obligaciones de pago y deudas, lo cual se observa con valores de activo total superiores al pasivo total de cada año (gráfica 6).

Gráfica 6. Tendencia del Activo Total, Pasivo Total y Patrimonio del SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

No obstante que el activo total fue mayor al pasivo total, la tendencia que mostró el activo total es decreciente (gráfica 6) con respecto al año 2019, indicando que el valor de lo que posee el SOAPAP disminuyó con \$ 4,936.8 millones de pesos entre 2019 y 2022.

⁴ Todas las cantidades monetarias están expresadas en millones de pesos y pueden no coincidir con los documentos originales debido al redondeo de las cantidades.

⁵ Estados de actividades 2019 al 2022 consultados en
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1578940645_a2e9be62d44633c68ca0e3d9bf4c65f8.pdf
http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf

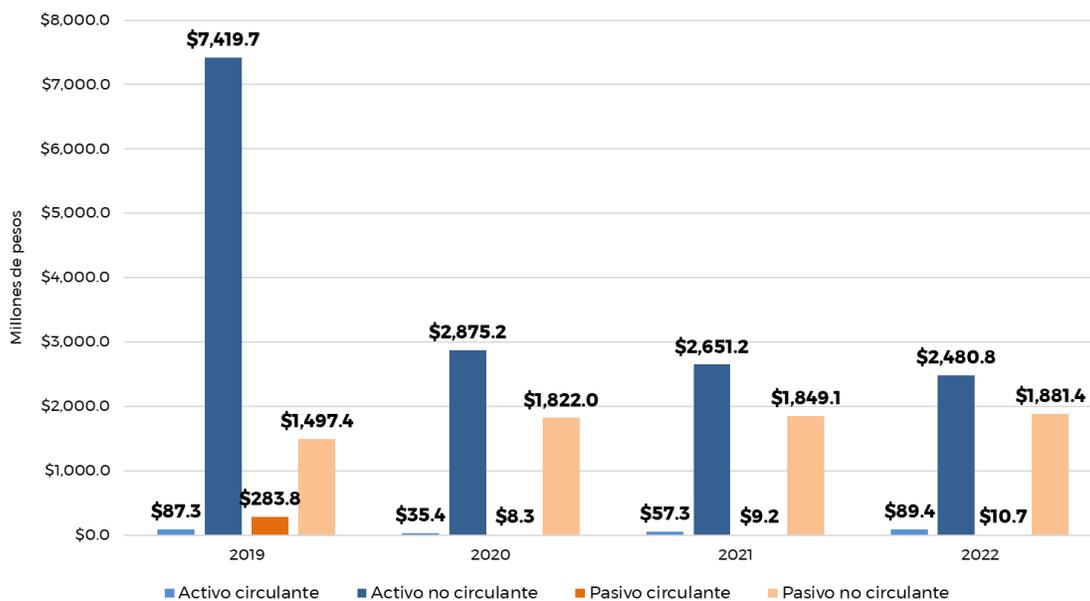


El Patrimonio de igual forma disminuyó en \$5,047.7 millones de pesos entre 2019 y 2022, mostrando que el SOAPAP ha tenido depreciación y deterioro de sus bienes, aunado a un saldo negativo entre ingresos y egresos.

II.2 ¿El SOAPAP contó con liquidez?

El organismo operador SOAPAP contó con liquidez en los años 2020, 2021 y 2022, ya que el activo circulante fue superior al pasivo circulante para estos años tal como se observa en la gráfica 7, con excepción del año 2019 que no tuvo liquidez. Por ejemplo; en el año 2020, el activo circulante fue de \$35.4 millones de pesos y el pasivo circulante fue de \$8.3 millones de pesos.

Gráfica 7. Tendencia del Activo Circulante y No Circulante Vs Pasivo Circulante y No Circulante del SOAPAP, Puebla, Pue.



Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.



II.2.1 ¿Cuál fue la principal cuenta que tuvo liquidez a corto plazo?

En este apartado se tienen los “**Derechos a recibir efectivo o equivalentes**”, que se compone⁶ de cuentas de inversiones y por el IVA acreditable. En la tabla 4 se observa que esta cuenta se incrementó progresivamente desde 2019, siendo en este año inicial el 1.1% del activo total y terminando en 2022 en el 3.3% del activo total para ese año.

Tabla 4. Cuentas que integran el Activo total del SOAPAP, Puebla, Pue.

Activo	Cuenta	2019		2020		2021		2022	
		(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)
Circulante	Efectivo y equivalente	\$0.9	0.0%	\$0.7	0.0%	\$0.9	0.0%	\$0.9	0.0%
	Derechos a recibir efectivo o equivalente	\$85.4	1.1%	\$33.7	1.2%	\$55.3	2.0%	\$85.3	3.3%
	Derechos a recibir bienes o servicios	\$1.0	0.0%	\$1.0	0.0%	\$1.2	0.0%	\$3.1	0.1%
	Inventarios	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Almacenes	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Estimaciones por pérdida o deterioro de activos circulantes	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Otros activos circulantes	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
No Circulante	Inversiones financieras a largo plazo	\$45.4	0.6%	\$46.7	1.6%	\$46.7	1.7%	\$53.2	2.1%
	Derechos a recibir efectivo o equivalente a largo plazo	\$1,044.0	13.9%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Bienes inmuebles, infraestructura y construcciones en proceso	\$480.5	6.4%	\$487.2	16.7%	\$491.3	18.1%	\$533.7	20.8%
	Bienes muebles	\$24.4	0.3%	\$33.8	1.2%	\$34.0	1.3%	\$44.6	1.7%
	Activos intangibles	\$2.2	0.0%	\$2.2	0.1%	\$2.4	0.1%	\$2.4	0.1%

⁶ Con base en las notas de los estados financieros 2020-2022 del SOAPAP, disponibles en:
http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf
https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf



Activo	Cuenta	2019		2020		2021		2022	
		(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)	(millones de pesos)	(%)
	Depreciación, deterioro y amortización acumulada de bienes	-\$64.6	-0.9%	-\$3,573.1	-122.8%	-\$3,801.2	-140.3%	-\$4,030.4	-156.8%
	Activos diferidos	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Estimación por pérdida o deterioro de activos no circulantes	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%	\$0.0	0.0%
	Otros activos no circulantes	\$5,887.8	78.4%	\$5,878.4	202.0%	\$5,878.0	217.0%	\$5,877.3	228.7%
Total	Activo total	\$7,507.0	100%	\$2,910.6	100%	\$2,708.5	100%	\$2,570.2	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.

Aunque el activo no circulante refiere a la disponibilidad de liquidez de largo plazo, aquí la cuenta que resalta es la de **“Otros activos no circulantes”** ya que en esta entra toda la infraestructura y equipo concesionado de acuerdo al título de concesión para la prestación del Servicio Público de Agua Potable, Drenaje; Alcantarillado y Disposición de Aguas Residuales, en el municipio de Puebla, así como en la circunscripción territorial que se indica en los municipios de Cuautlancingo, San Andrés Cholula, San Pedro Cholula y Amozoc, de fecha 26 de diciembre de 2013, emitido por SOAPAP a favor de la empresa Concesiones Integrales S.A de C.V., a partir del 15 de mayo de 2014 asume todos los riesgos y beneficios por la prestación de servicios públicos en el área de cobertura, por lo que todos los bienes concesionados y los gastos de ingresos por recaudación generados a partir del 16 de mayo de 2014, serán para la operación de la concesión, teniendo presente los montos de depreciación de los bienes.

Otra cuenta importante es la de **“Bienes inmuebles, infraestructura y construcciones en proceso”**, indica que el SOAPAP ha aplicado gasto en infraestructura de servicios de agua y saneamiento principalmente, así como estudios de pre inversión⁷, observándose un

⁷ Con base en las notas de los estados financieros 2020-2022 del SOAPAP, disponibles en:

http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf



incremento de más de \$53.2 millones de pesos de inversión en este rubro entre 2019 y 2022. Esto es un signo positivo ya que significa que el organismo intermunicipal aplica los recursos disponibles en beneficio de los usuarios.

II.2.2 ¿Cuál fue la principal cuenta en la que se tuvieron las obligaciones de pago?

Dentro de las cuentas con obligaciones de pagos se destaca la cuenta **“Deuda pública a largo plazo”**, es la que concentro hasta el 99% (tabla 4) de las obligaciones de pago del SOAPAP en el periodo analizado y se cataloga en el pasivo no circulante. Esta cuenta integra conceptos de pago relacionados con créditos bancarios, siendo para el SOAPAP los siguientes:

- a) BANOBRAS deuda pública a largo plazo contraída en el 2008;
- b) Financiamiento temporal otorgado por la Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado de Puebla

Esta deuda de largo plazo ha aumentado a través de los años, debido a los financiamientos que la Secretaría de Planeación y Finanzas le ha otorgado al SOAPAP para pago del crédito con BANOBRAS.

Las **“Cuentas por pagar en corto plazo”**, es la segunda cuenta de importancia y se integra principalmente por conceptos de⁸:

- a) Prestaciones salariales devengado no pagado de los ejercicios anteriores y de los años en curso;
- b) Compromisos contraídos por la adquisición de bienes de consumo y por las contrataciones de proveedores;
- c) Retenciones y contribuciones a favor de terceros (IMSS, ISR, Impuesto sobre la nómina a prestadores de servicio, entre otros)

⁸ Con base en las notas de los estados financieros 2020-2022 del SOAPAP, disponibles en:

http://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1611872783_63d47ab25ced421f1f8697732fe29555.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1643052062_16cbdd6a00cflfa881640fdaadd657a.pdf

https://transparencia.puebla.gob.mx/docs/adjuntos/650_1674230386_1312d34a3d368c8c4d60392487911a1a.pdf



- d) Otras retenciones a terceros
- e) Liquidación por indemnización

Esta cuenta tuvo una tendencia de incrementar el monto adeudado entre 2019 y 2022, pasando de \$9.12 millones de pesos a \$10.67 millones de pesos, representando un máximo del 0.6% del periodo.

Tabla 4. Cuentas que integran el Pasivo total el SOAPAP, Puebla, Pue.

Pasivo	Cuenta	2019		2020		2021		2022	
		(millones de pesos)	(%)						
Circulante	Cuentas por pagar a corto plazo	\$9.12	0.5%	\$8.33	0.5%	\$9.20	0.5%	\$10.67	0.6%
	Documentos por pagar a corto plazo	\$274.63	15.4%	\$0.00	0.0%	\$0.00	0.0%	\$0.00	0.0%
No Circulante	Deuda pública a largo plazo	\$1,497.39	84.1%	\$1,822.02	99.5%	\$1,849.11	99.5%	\$1,881.40	99.4%
Total	Pasivo total	\$1,781.15	100%	\$1,830.35	100%	\$1,858.31	100%	\$1,892.07	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del SOAPAP obtenidos por transparencia.



III. COMENTARIOS FINALES

Con la información de los estados de actividades y de situación financiera obtenidos por transparencia, se observó que el SOAPAP mostró no tener sostenibilidad en sus finanzas en los tres últimos años del periodo analizado, resultando en déficits en los años 2020,2021 y 2022, con excepción del 2019 que presentó superávit de 24.7 millones que, aunque tiene una tendencia recuperarse ya que el déficit ha disminuido en el 2022.

La única fuente de ingresos fue por los productos donde existen conceptos por la contraprestación del servicio de servicios de agua y saneamiento de la empresa Concesiones Integrales S.A de C.V. En cuanto a los egresos, el SOAPAP destinó en promedio, el 53% de sus egresos totales a Otros gastos y Pérdidas Extraordinarias que corresponden principalmente a Estimaciones, Depreciaciones, Deterioros, Obsolescencia y Amortizaciones.

El SOAPAP si demostró tener la solvencia una vez que el activo total es superior al pasivo total, además de que a diferencia de otros organismos operadores, este organismo se encuentra concesionado a la empresa Concesiones Integrales S.A de C.V. por lo que “Otros activos no circulantes” representa la infraestructura, maquinaria y equipo concesionado